



# Swiss Open Source Software Conference & Exposition Government Track

Bern (Schweiz), 13. März 2008



## OSS in der öffentlichen Verwaltung: Ein Bericht aus Brüssel

Dr. Barbara Held

IDABC Programm (Europäische eGovernment-Dienste)

Generaldirektion für Informatik

Europäische Kommission



# IDABC ... in wenigen Worten

## IDABC

steht für ...

**I**nteroperable **D**elivery of pan-European  
eGovernment Services to Public **A**dministrations,  
**B**usinesses and **C**itizens



# IDABC ... in wenigen Worten

- ▶ **Programm der Europäischen Kommission zum Aufbau pan-europäischer eGovernment-Dienstleistungen**
  - Finanzierung von Online-Fachanwendungen (Projects of Common Interest = PCIs)
  - Umsetzung von Infrastrukturprojekten (Horizontal Measures = HMs) für pan-europäische Interoperabilität
    - Auch: Empfehlungen, Leitfäden, Architekturen
- ▶ **Als Umsetzungsmaßnahme der Europäischen Kommission wird IDABC von einem Management Komitee (heute PEGSCO, früher TAC) kontrolliert.**
  - Verschiedene Expertengruppen, auch zu Open Source Software (OSS), begleiten die Arbeit



# eGovernment: (Beschränkte) Kompetenzen der Europäischen Kommission

- ▶ **Klarstellung:** eGovernment, IT-Strategie etc. gehören als solche nicht zu den Kernkompetenzen der Kommission (Subsidiarität) -> kein Mandat.
- ▶ **Folge (1):** Aktivitäten der Kommission in diesen Gebieten beruhen auf Initiativen der Mitgliedstaaten, und/oder sie sind abgeleitet aus den tatsächlichen Kompetenzen der Kommission (z.B. aus der Herstellung des gemeinsamen Markts; Unterstützung der Lissabon Agenda).
- ▶ **Folge (2) für OSS:** Einheitliche administrative Regelungen im Sinne der Einführung von verpflichtenden Standards/Normen per se oder gar von OSS für eGovernment sind damit nicht möglich. Umfassende politische Lösungen sind möglich, aber unwahrscheinlich.

# OSS auf europäischer Ebene

- ▶ **Öffentliche Verwaltungen in Europa waren unter den frühen Nutzern von OSS** (schon in den 90ern). Die Europäische Kommission hat das Thema um das Jahr 2000 aufgegriffen. Seitdem initiiert, finanziert und betreibt die Kommission Projekte, die den Einsatz von OSS fördern, die Nutzung untersuchen und die (potentiellen) Folgen der Ausbreitung von OSS für die Informationsgesellschaft.
- ▶ **Unterstützung auf politischer Ebene war ebenfalls früh vorhanden** (vor allem im **eEurope 2005 Action Plan**), aber in der Folgezeit wandelten sich politische Absichtserklärungen in Zielsetzung und Terminologie – abhängig vom Kontext.



# OSS in der Kommission: Hauptakteure

## ▶ **IDABC in der Generaldirektion für Informatik (DIGIT)**

⇒ OSS für pan-europäische eGovernment-Services  
<http://ec.europa.eu/idabc>

## ▶ **Generaldirektion für Informatik (DIGIT)**

⇒ verantwortlich für die Software-Strategie der Kommission (->OSS)  
⇒ IT Services für die Kommission: Nutzung von OSS ist verbreitet  
⇒ verantwortlich für OSS Projekte (CIRCA etc.)  
[http://ec.europa.eu/dgs/informatics/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/informatics/index_en.htm)

## ▶ **Generaldirektion Informationsgesellschaft und Medien: ICT PSP unit, Software Technology unit et al.**

⇒ Politische Strategie für die Informationsgesellschaft: i2010 Initiative/Lissabon Agenda  
⇒ Forschung und Entwicklung - OSS Projekte im Hinblick auf Innovation, Unternehmen, Verwaltung, Bildung, etc.  
[http://ec.europa.eu/information\\_society/activities/open/source/european\\_activities/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/information_society/activities/open/source/european_activities/index_en.htm)

# Wandel im politischen Ansatz

- ▶ Der inzwischen abgelaufene **Action Plan eEurope 2005** forderte ein eGovernment das auf „offenen Standards“ beruhen sollte sowie die Förderung von OSS  
⇒ **Informationen über OSS-Einsatz und Best-Practice Beispiele standen im Vordergrund.**
- ▶ Das Nachfolge-Programm der **i2010 Initiative** spricht NICHT von OSS, widmet aber ein Kapitel dem grenzüberschreitenden "sharing" von Erfahrungen und (IT) Lösungen zwischen EU-Mitgliedstaaten und fordert Kommission und Mitgliedstaaten zu entsprechenden Aktivitäten auf ⇒ **insbesondere zur aktiven Unterstützung von grenzüberschreitender Zusammenarbeit** (Implementierung von Infrastrukturen, Net-working, gemeinsame Standards und Architekturen)  
⇒ **Rolle von OSS ergibt sich daraus!!**

# Was ist die OSS Strategie der Europäischen Kommission?

**Derzeit gibt es keine “offizielle” OSS Strategie der Kommission, weil ...**

- ➔ Die Kommission kein rechtliches Mandat hat in Sachen eGovernment oder IT Strategie zu handeln;
- ➔ Die unterschiedlichen Akteure in den Generaldirektionen auf Grundlage unterschiedlicher rechtlicher und politischer Aufträge (gemeinsamer Markt, telematische Netzwerke, Wettbewerb etc.) arbeiten;
- ➔ Ihre Aktivitäten sehr unterschiedliche Fragestellungen (Technologische Fragen, eGovernment, eBusiness, Bildung etc.) bearbeiten;
- ➔ Sie auf unterschiedlichen Zielsetzungen und Interessen verfolgen: Forschung, Implementierung, Markteintritt, Standortförderung etc.

# Gibt es eine OSS Strategie für die Kommission?

**JA! Schon seit dem Jahr 2000 hat die Kommission eine (inzwischen mehrfach revidierte) OSS Strategie mit konkreten Zielen:**

- Zusammenstellung eines OSS Portfolios (Katalog – als alternative zu proprietären Produkten)
- Systematische Tests und Validierung von OSS Produkten
- Hilfestellung für die Beschaffung von OSS (fair procurement)
- Förderung von gemeinschaftlicher Software-Entwicklung! (CitNet)
- Weitergabe von kommissions-finanzierter/produzierter Software unter OSS-Lizenz

## **Hintergrund:**

- Vermeidung von Lock-in / Breitere Wahlmöglichkeiten
- Plattformunabhängige Kommunikation/Transaktion mit den “Kunden” der Verwaltung
- Gute Software für gute Preise - “best value for money”
- Bedingung: Keep the system running!



# Warum fördert IDABC OSS in den öffentlichen Verwaltungen? (1)

## Erstens: Das ist Programmauftrag!

- ▶ Der **"IDABC Beschluss"** der Kommission, der 2004 die Etablierung des Programms festlegte, fordert:
  - ◆ Die Verbreitung von Good Practice in der Nutzung von OSS
  - ◆ Die Unterstützung von Wiederverwendung von Software und Zusammenarbeit bei der Produktion
- ▶ Der **eGovernment Action Plan i2010** fordert das grenzüberschreitende **"sharing"** eGovernment Anwendungen und Erfahrungen.  
⇒ **kollaborative Projekte und Plattformen nötig**

# Warum fördert IDABC OSS in den öffentlichen Verwaltungen? (2)

## Zweitens, ist es sinnvoll!

- ▶ Europäische Verwaltungen produzieren viele **maßgeschneiderte Anwendungen**, um ihre Prozesse abzubilden.
  - ◆ Diese ähneln sich und könnten **wiederverwendet** werden.
  - ◆ Warum soll der Steuerzahlen zweimal zahlen?
- ▶ OSS ist wichtig für **Interoperabilität** und die Implementierung **Offener Standards**
- ▶ Rechtliche Rahmenbedingungen (Lizenz) und Entwicklungsmethoden sind besonders geeignet, grenzüberschreitende eGovernment Projekte zu verwirklichen.
- ▶ The Offenlegung des Codes führt zu **höherer Qualität** der Software.



# OSS-Aktivitäten von IDABC

## **IDABC finanziert und/oder managt:**

- ▶ Projekte, die Bewusstsein und Wissen über den Nutzen und die Nutzung von OSS in öffentlichen Verwaltungen fördern (Website, Fallstudien, Workshops etc.)
- ▶ Projekte, die praktischen Rat für den Einsatz von OSS bieten (z.B. Studien zur Lizenzierung -> European Union Public Licence (EURL v 1.0))
- ▶ Projekte, die OSS-basierte Anwendungen hervorbringen und unter der EURL v 1.0 verbreitet werden (CIRCA)
- ▶ Projekte zur Unterstützung der Zusammenarbeit der Verwaltungen in den Mitgliedstaaten (OSOR)

**<http://ec.europa.eu/idabc/en/document/2627/5938>**

# Seit 2004: Open Source **Observatory** (OSO)

## Ziel:

die **Verbreitung von Good Practice Beispielen** zur Nutzung von OSS in öffentlichen Verwaltungen

## Zielgruppe:

Europäische IT and OSS Communities mit Interessen in der öffentlichen Verwaltung

## Angebote:

- ▶ OSS Nachrichten aus Europa und aller Welt
- ▶ Systematische Fallstudien
- ▶ Katalog mit OSS Anwendungen/Modulen für die Verwaltung
- ▶ Kontakte zu europäischen OSS Kompetenzzentren
- ▶ Nützliche Links
- ▶ Veranstaltungshinweise

<http://europa.eu.int/idabc/en/chapter/452>



# Neustart in 2008: Das IDABC OSS

## Observatory & Repository (OSOR)

- ▶ Die **Ziele** sind **Zusammenarbeit** and **Teilen**
- ▶ Das **Instrument** ist eine Plattform für das “sharing” von
  - **OSS-basierten eGovernment Anwendungen**
  - **und Anwendungen in ganz Europa**
- ▶ Die **Strategy** ist es, EU Institutionen und Verwaltungen in den Mitgliedstaaten zur Zusammenarbeit einzuladen und eine OSOR Community zu kreieren

▶ <http://ec.europa.eu/idabc/en/chapter/5932>



## ► Informationsplattform

- Website mit OSS-Nachrichten (ehemals OSO)
- Praktischer Rat zu rechtlichen, technischen und organisatorischen Themen zu OSS und Zusammenarbeit

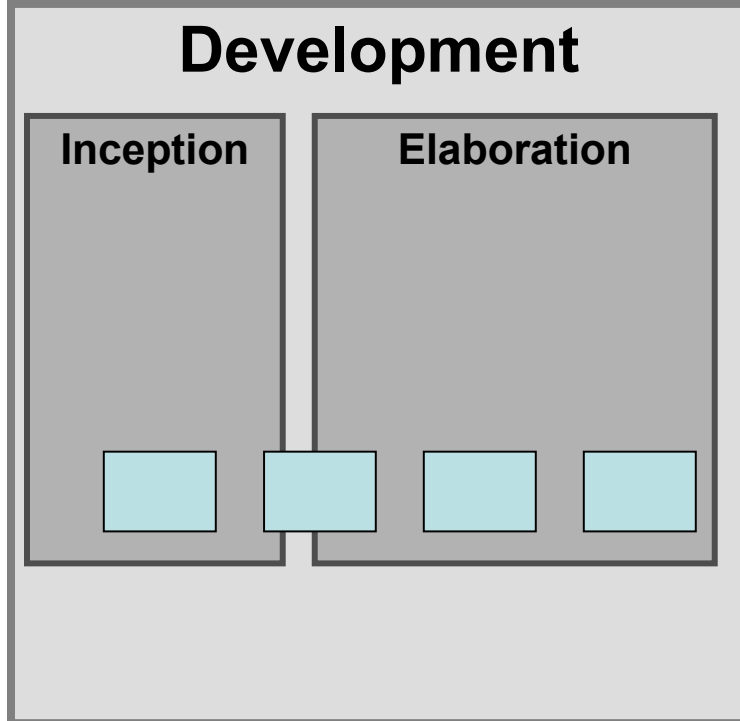
## ► “Registry” und “Repository”

- Funktionalitäten zum Download/Upload und Search/Retrieval für Software von und für den öffentlichen Sektor
- Bildung eines Netzwerks von europäischen OSS-Repositories

## ► Kollaborationsplattform

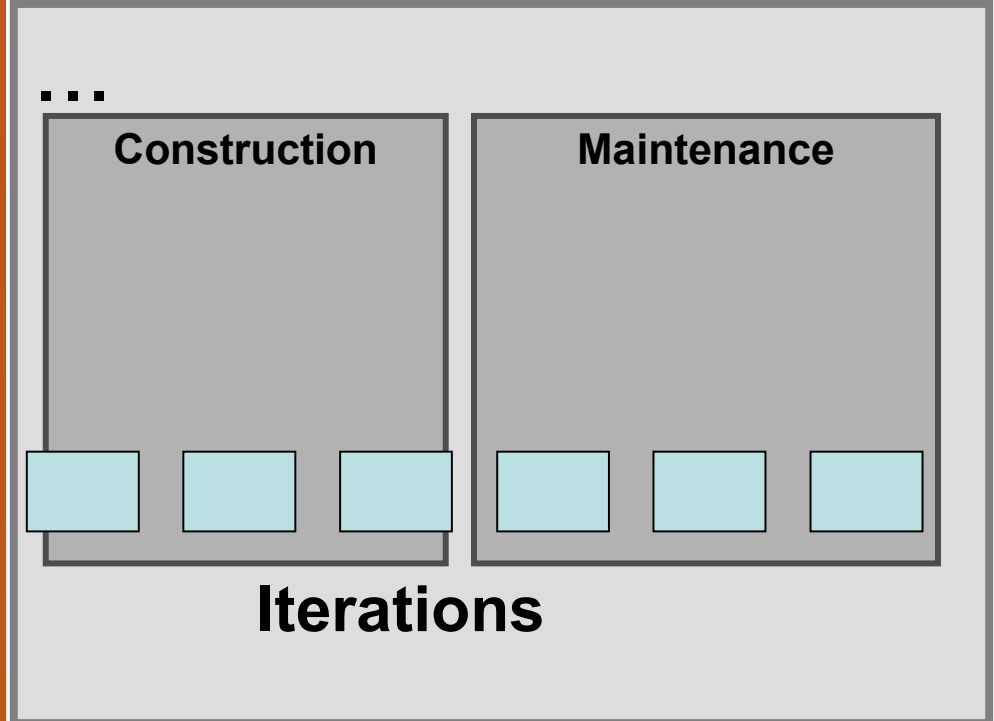
- Unterstützung von kollaborativen Projekter (“European eGovForge”)

# OSOR: Zeitplan 2008



**Working prototype**  
**Migration of OSO services**

**January - June 2008**



**Building in iterative way, improving content**  
**Launching additional services**

**July - December 2008**



# OSS in der GD INFSO - Fokus auf Qualität

## Qualipso = Quality Platform for Open Source Software

- ▶ ... ist das bisher ehrgeizigste EU-Projekt im Bereich OSS:
  - 22 Mio Euro Budget
  - rund 20 Gründungsmitglieder aus Europa und der ganzen Welt
  - Partner in Unternehmen, Universitäten und dem öffentlichen Sektor
  
- ▶ Geplant sind unter anderem ...
  - ein internationales Network von Kompetenzzentren
  - Studien zur rechtlichen Themen
  - Studien zu Qualitätssicherungsmaßnahmen, die das Vertrauen in OSS stützen
  - Neuer Ansatz zur Erfassung von Qualität von OSS
  - Geschäftsmodelle für den Einsatz von OSS
  - Testumgebungen/-labore zur Demonstration von OSS Interoperabilität

<http://www.qualipso.org/>

- ▶ **Der Ansatz von Kommission und europäischen Verwaltungen gegenüber OSS hat sich über die Jahre verändert: Von der anfänglich neutralen Vermittlung von Wissen hin zu aktiver Teilnahme in OSS Communities.**
- ▶ **Die derzeitigen Aktivitäten zielen auf**
  - ▶ **die Entwicklung von Methodologien und Plattformen für grenzüberschreitende Zusammenarbeit und Wiederverwendung von Software**
  - ▶ **die Entwicklung von Methodologien und Tools, die Qualitätssicherung und Professionalität in der Produktion von OSS vorantreiben**

## Contact:

**Dr. Barbara Held**

**IDABC Programm (Europäische eGovernment-Dienste)  
Generaldirektion für Informatik  
Europäische Kommission**

**[barbara.held@ec.europa.eu](mailto:barbara.held@ec.europa.eu)  
[www.ec.europa.eu/idabc](http://www.ec.europa.eu/idabc)**